

JUNTA DE ANDALUCÍA
CONSEJERÍA DE GOBERNACIÓN

Andalucía
al máximo

La cooperación económica local en Andalucía y España

Antonio González González
Caguas, Puerto Rico, Noviembre de 2007

La Comunidad Autónoma Andaluza



- ∞ **770 municipios**
- ∞ **7.975.672 habitantes**
- ∞ **87.597 km²**

Municipios por tramo de población

❧ ESPAÑA

❧ menos de 1.000

- 60,3%

❧ de 1.000 a 5.000

- 24,2%

❧ de 5.000 a 20.000

- 11,0%

❧ de 20.000 a 50.000

- 2,8%

❧ mas de 50.000

- 1,7%

❧ ANDALUCIA

❧ menos de 1.000

- 24,5%

❧ de 1.000 a 5.000

- 42,2%

❧ de 5.000 a 20.000

- 23,6%

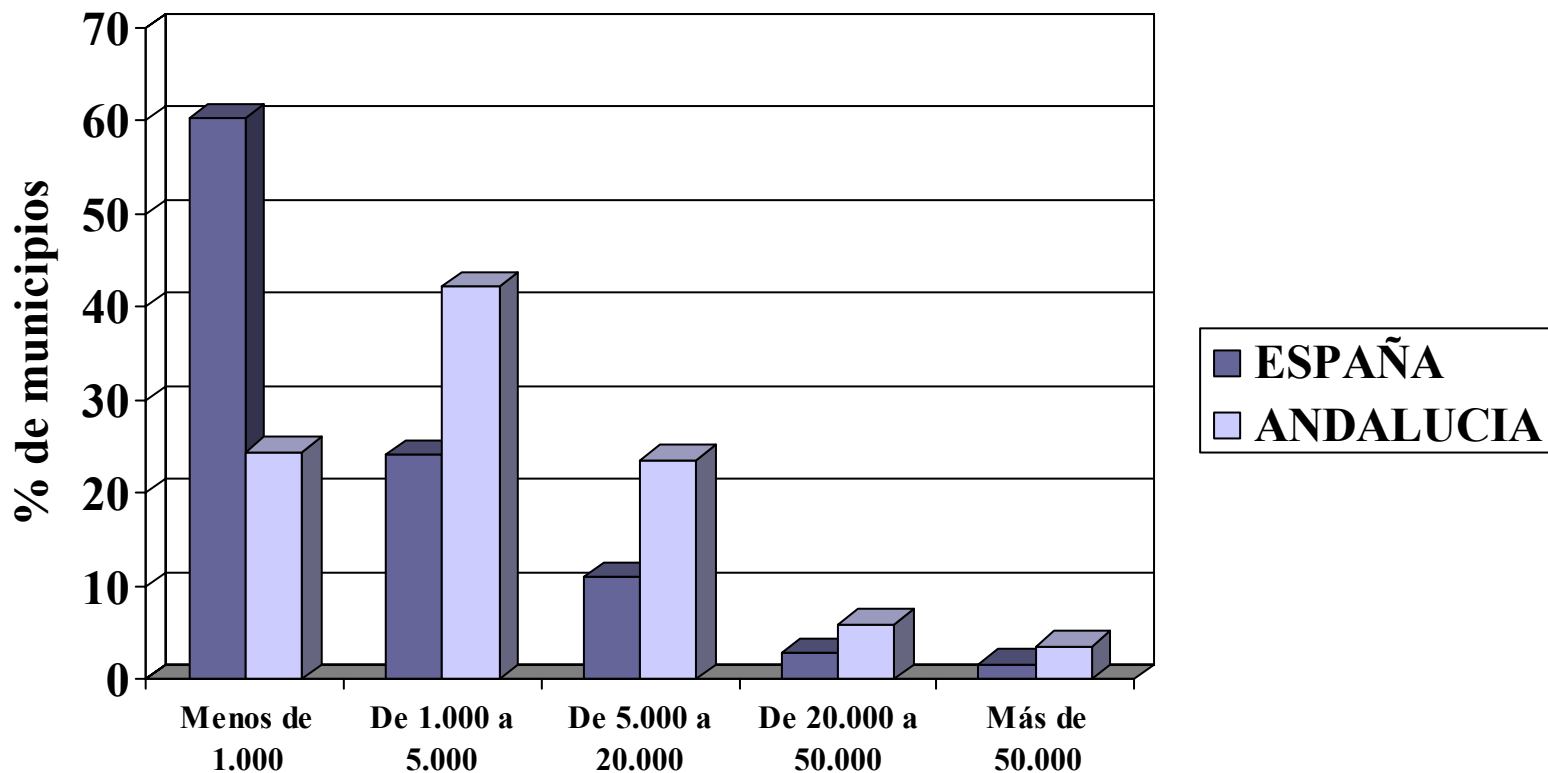
❧ de 20.000 a 50.000

- 6,0%

❧ mas de 50.000

- 3,6%

Municipios por tramo de población





Sumario:

- Ω **Las relaciones de las Entidades Locales con el Estado y con las Comunidades Autónomas.**
- Ω **El Estatuto de Autonomía**
- Ω **La Financiación.**
- Ω **El Plan de Cooperación Municipal de La Junta de Andalucía**
- Ω **La Concertación Local: Consejería de Gobernación-FAMP (Entidades Locales)**

Las relaciones de las Entidades Locales con el Estado y con las Comunidades Autónomas

- ∞ **Concurrencia entre Estado y Comunidades Autónomas:**
 - **En aspectos estructurales y organizativos**
 - **En aspectos competenciales**
- ∞ **Equilibrio Inestable entre Estado y Comunidad Autónoma**
- ∞ **Administración local rediseñada en función del modelo territorial de cada Comunidad Autónoma**

LAS COMPETENCIAS Y SERVICIOS Y LAS FORMAS DE GESTION (Borrador LBGAEI)

⌚ Estructura de la ley:

- **Disposiciones generales: Autonomía Local**
- **La Población del municipio**
- **Régimen de las competencias locales. Potestades públicas.**
 - **Subsidiariedad y Proporcionalidad**
 - **Potestades normativa y sancionadora**
- **El sistema de Gobierno Local. Organización, estatuto de electos y régimen de actos y acciones**
- **Actividades, bienes, obras y servicios.**
- **Haciendas locales.**
 - **Suficiencia financiera**
 - **Autonomía financiera**

LEGISLACION ESTATAL Y AUTONÓMICA EN LA DETERMINACIÓN DE LAS COMPETENCIAS

 **Garantizar unos contenidos competenciales mínimos**

 **Legislación autonómica:**

- Competencias exclusivas**
- Diversas estructuras territoriales**
- Regulación legal de las competencias locales**

Estatuto de Autonomía

Ω **Art. 59.- Organización territorial.**

- **Competencia exclusiva, que incluye:**
- **Determinar la creación, modificación y supresión de las entidades que configuran la organización territorial.**
- **Creación , supresión y alteración de términos de entes locales y comarcas, denominación y símbolos.**

Ω **Art. 60.- Régimen local.**

- **Competencias exclusivas en materia de régimen local**
- **Competencias compartidas**
- **Competencias sobre haciendas locales y tutela financiera**

Estatuto de Autonomía LO 2/2007 de 19 de marzo

Ω TITULO III. ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

Ω Municipios, provincias y demás entidades territoriales.(89)

Ω Principios de organización territorial: subsidiariedad, coordinación (90)

Ω El municipio es la entidad territorial básica.(91)

Ω Competencias propias de los municipios:(92)

- Garantía a los municipios de núcleo competencial propio ejercido con plena autonomía**
- Competencias propias en los términos que determinen las leyes***

Estatuto de Autonomía

∞ *** Los Ayuntamientos tienen competencias sobre las siguientes materias:**

- ∞ **a) Ordenación, gestión, ejecución y disciplina urbanística.**
- ∞ **b) Planificación, programación y gestión de viviendas y participación en la planificación de la vivienda de protección oficial.**
- ∞ **c) Gestión de los servicios sociales comunitarios.**
- ∞ **d) Ordenación y prestación de los siguientes servicios básicos: abastecimiento de agua y tratamiento de aguas residuales; alumbrado público; recogida y tratamiento de residuos; limpieza viaria; prevención y extinción de incendios y transporte público de viajeros.**
- ∞ **e) Conservación de vías públicas urbanas y rurales.**
- ∞ **f) Ordenación de la movilidad y accesibilidad de personas y vehículos en las vías urbanas.**
- ∞ **g) Cooperación con otras Administraciones públicas para la promoción, defensa y protección del patrimonio histórico y artístico andaluz**

Estatuto de Autonomía

∩ **Los Ayuntamientos tienen competencias sobre las siguientes materias:**

- ∩ **h) Cooperación con otras Administraciones públicas para la promoción, defensa y protección del medio ambiente y de la salud pública.**
- ∩ **i) La regulación de las condiciones de seguridad en las actividades organizadas en espacios públicos y en los lugares de concurrencia pública.**
- ∩ **j) Defensa de usuarios y consumidores.**
- ∩ **k) Promoción del turismo.**
- ∩ **l) Promoción de la cultura, así como planificación y gestión de actividades culturales.**
- ∩ **m) Promoción del deporte y gestión de equipamientos deportivos de uso público.**
- ∩ **n) Cementerio y servicios funerarios.**
- ∩ **ñ) Las restantes materias que con este carácter sean establecidas por las leyes.**

Estatuto de Autonomía

- ⌚ **TITULO III. ORGANIZACIÓN TERRITORIAL**
- ⌚ **Delegación y transferencia de competencias en los Ayuntamientos siempre con la necesaria suficiencia financiera.(93)**
- ⌚ **Agrupación de municipios.(94)**
- ⌚ **Organo de relación de la Junta de Andalucía y los ayuntamientos.(95)**
- ⌚ **Gobierno y la administración autónoma de la provincia corresponden a la Diputación.(96)**
- ⌚ **Comarcas.(97)**
- ⌚ **Ley de Régimen Local.(98)**

Estatuto de Autonomía

♁ Haciendas locales

- **Autonomía y competencias financieras.(191)**
 - **Suficiencia de recursos**
 - **Regulación de sus propias finanzas**
 - **Gestionar, inspeccionar y recaudar tributos**
- **Colaboración de la Comunidad Autónoma.(192)**
 - **Participación en tributos a través del Fondo de Nivelación.**
 - **Programas adicionales de colaboración financiera.**
 - **Tutela financiera**
 - **Posible delegación en la Comunidad en la gestión..**
 - **PIE a través de la Comunidad**
 - **Modificaciones legales que afecten a los ingresos deben ser compensadas.**
- **Atribución de competencias=Asignación de recursos. El Catastro.(193)**

Desarrollo legislativo necesario

- ⌚ **Organización territorial. Art 89**
- ⌚ **Municipio: organización y funcionamiento. Art 91**
- ⌚ **Competencias propias. Art 92**
- ⌚ **Transferencia y delegación. Art 93**
- ⌚ **Areas metropolitanas, mancomunidades....Art 94**
- ⌚ **Órgano mixto de representación. Art 95**
- ⌚ **Comarcas. Art 97**
- ⌚ **Ley de régimen local. Art 98**
- ⌚ **Participación en los tributos de la CCAA. Art 192**

Reparto del gasto público en países europeos

En %

Estados **Gobierno central** **Gov. regional** **Gov. local**

Unitarios clásicos

Dinamarca	43,6	-	56,4
Finlandia	60,9	-	39,1
Suecia	61,9	-	33,6
Reino Unido	74,3	-	25,7

Unitarios descentralizados

Francia	81,7	-	18,3
Holanda	73,9	-	26,1

Unitarios regionalizados

Italia	73,0	-	27,0
España	62,7	24,3	12,9

Federales

Austria	67,7	16,0	16,3
Alemania	65,2	20,2	14,6
Suiza	51,4	27,6	20,9

Las competencias actuales

♁ En todos los Municipios:

- **Alumbrado, cementerio, recogida de residuos, limpieza viaria, abastecimiento domiciliario de aguas, alcantarillados, accesos, pavimentación y control de alimentos y bebidas.**

♁ Mayores de 5.000

- **Parque, biblioteca, mercado y tratamiento de residuos**

♁ Mayores de 20.000

- **Protección civil, servicios sociales, prevención y extinción de incendios, instalaciones deportivas**

♁ Mayores de 50.000

- **Transporte colectivo urbano y protección del medio ambiente**

¿Gastos impropios?

- ⌚ **Competencia de la Comunidad Autónoma, realizan las entidades locales sin estar delegados.**
- ⌚ **Los mismos pero delegados**
- ⌚ **Gastos que no son obligatorios por el tamaño, pero que realizan los entes locales**
- ⌚ **Gastos ¿consecuencia de una inapropiada gestión?**

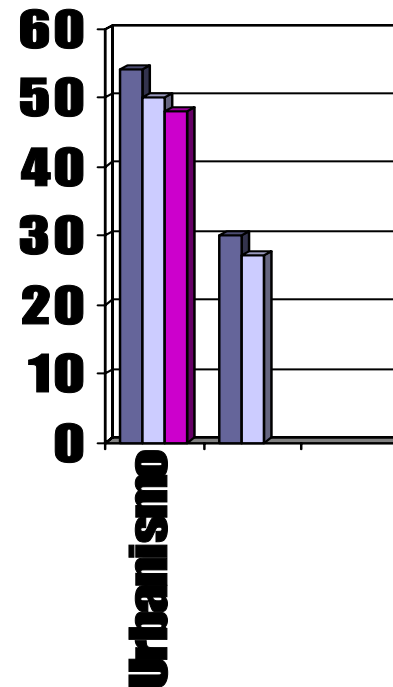
Los ingresos de los ayuntamientos

(Ministerio de Hacienda, datos 2003)

∞ **54% dependen del mercado inmobiliario* . 30% incluyendo transferencias del Estado**

∞ **Andalucía 50% y 27%**

∞ **Cataluña 42%**



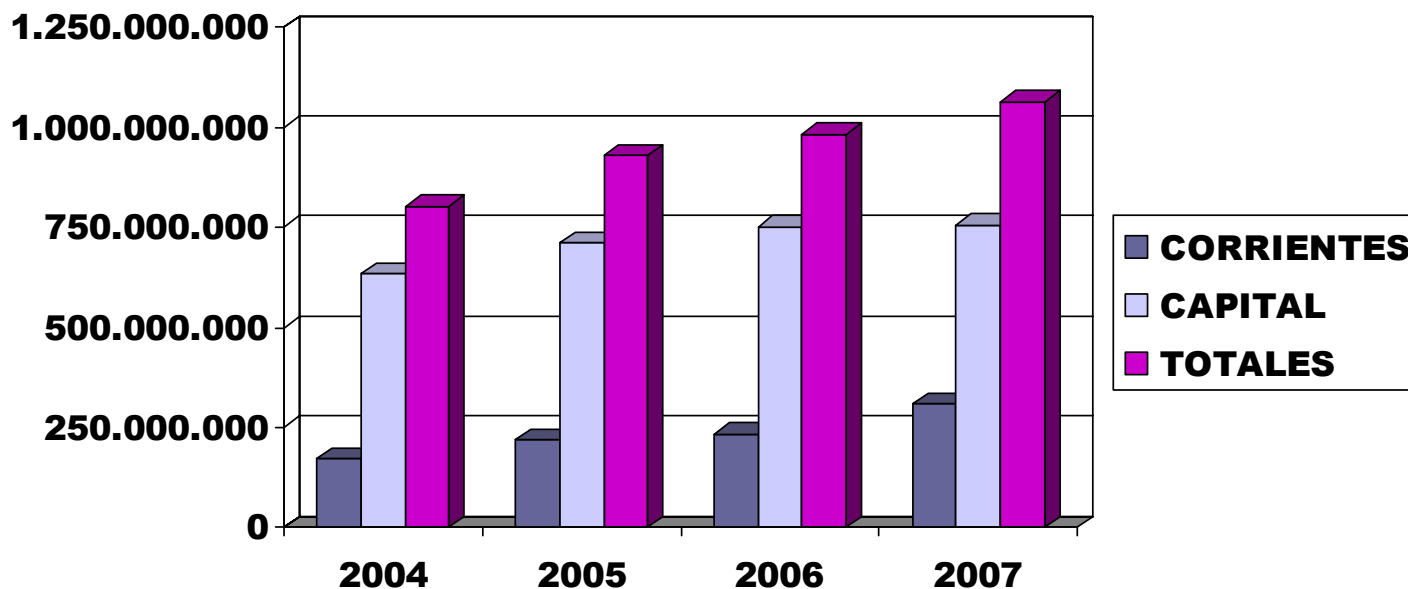
■ España
■ Andalucía
■ Cataluña

El Plan de Cooperación Municipal de La Junta de Andalucía

- **PRESIDENCIA**
- **GOBERNACION**
- **ECONOMIA Y HACIENDA**
- **JUSTICIA Y ADMINISTRACION PÚBLICA**
- **INNOVACIÓN, CIENCIA Y EMPRESA**
- **OBRAS PÚBLICAS Y TRANSPORTES**
- **EMPLEO**
- **TURISMO, COMERCIO Y DEPORTE**

- **AGRICULTURA Y PESCA**
- **SALUD**
- **EDUCACION**
- **MEDIO AMBIENTE**
- **IGUALDAD Y BIENESTAR SOCIAL**
- **CULTURA**
- **MEDIO AMBIENTE**
- **INSTITUTO ANDALUZ DE LA MUJER**
- **INSTITUTO ANDALUZ DE LA JUVENTUD**

El Plan de Cooperación Municipal de La Junta de Andalucía



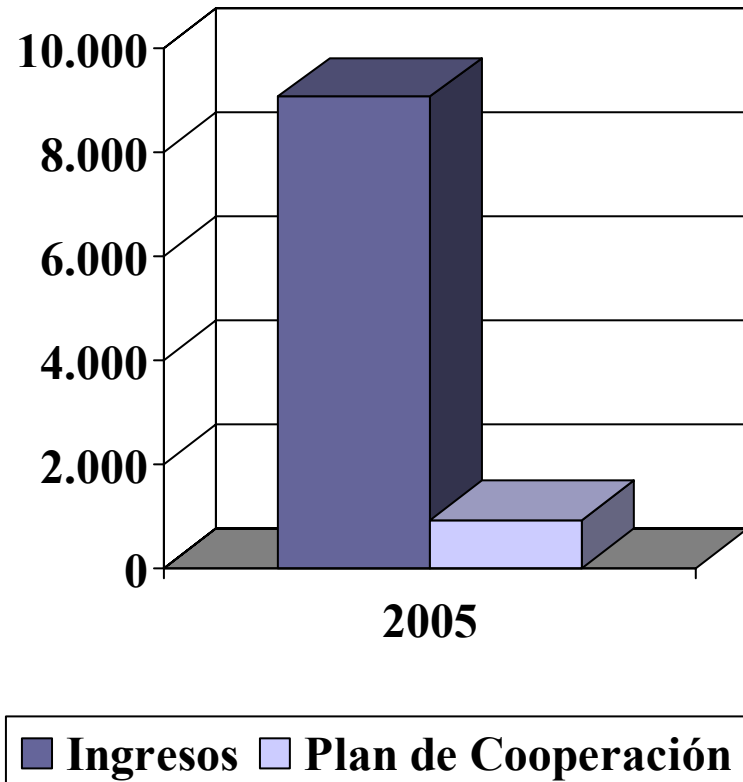
TRANSFERENCIAS	2004	2005	2006	2007	TOTAL
CORRIENTES	170.534.534	218.029.642	232.055.232	308.230.568	928.849.976
CAPITAL	633.223.281	710.657.958	751.204.987	755.046.863	3.778.983.065
TOTALES	803.757.815	928.687.600	983.260.219	1.063.277.431	4.707.833.041

La Financiación Local

⌚ **Presupuesto de Ingresos
de las EELL andaluzas
2005: 9.064.396.000 €**

⌚ **Ingresos provenientes del
Plan de Cooperación
2005: 928.687.600 €**

⌚ **10,24%**



La Cooperación con las Entidades Locales de la D.G. De Admon. Local

1.- ECONÓMICA Y FINANCIERA

- Fondo de Nivelación
- Saneamiento financiero
- Inversiones en Infraestructuras
- Innovación Tecnológica.
- Asistencia Técnica.
- Gastos Corrientes.
- AEPSA
- Plan Provincial de Obras y Servicios

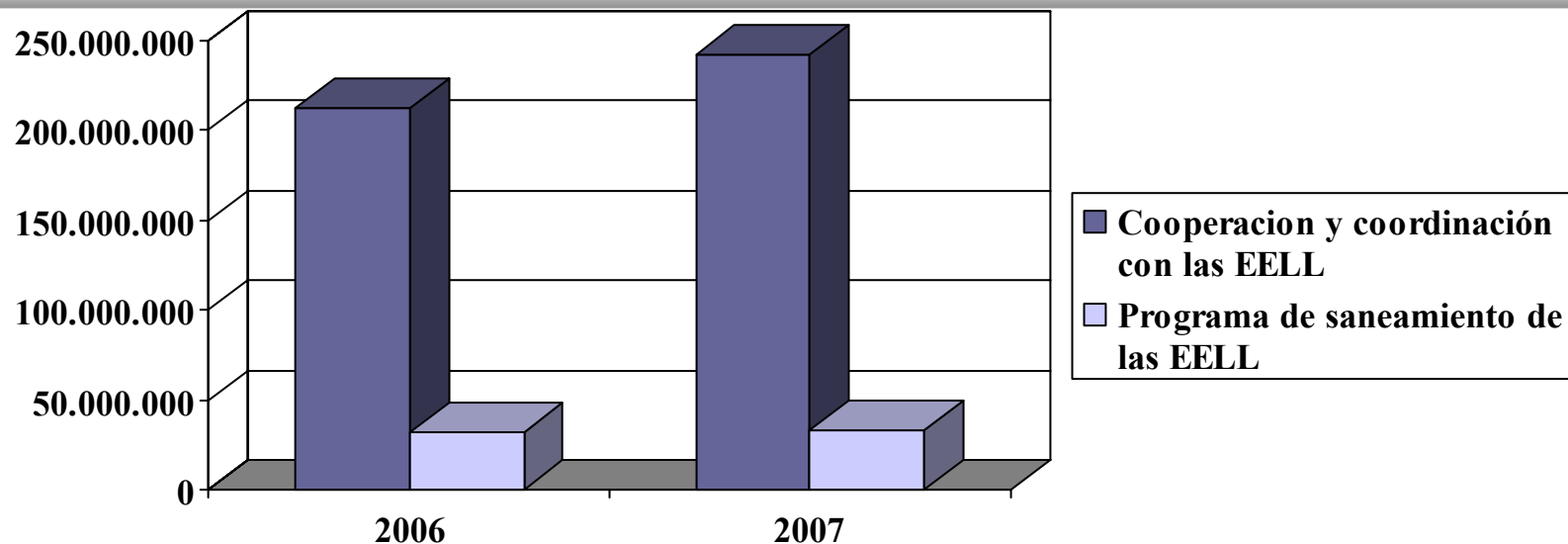
El Plan de Cooperación Municipal de La Junta de Andalucía

POLÍTICA DE COORD. Y COOPER. FINANCIERA CON LAS CC.LL. DESGLOSE POR CAPÍTULOS

(euros)

CAPÍTULOS	2006	%	2007	%	% Var.
I Gastos de Personal	5.706.509	2,3	5.853.054	2,1	2,6
II Gastos Corrientes en Bienes y Servicios	697.318	0,3	423.339	0,2	-39,3
III Gastos Financieros					-
IV Transferencias Corrientes	97.837.011	39,9	127.980.417	46,5	30,8
Operaciones Corrientes	104.240.838	42,5	134.256.810	48,8	28,8
VI Inversiones Reales	179.946	0,1	80.000	0,0	-55,5
VII Transferencias de Capital	140.674.131	57,4	140.774.131	51,2	0,1
Operaciones de Capital	140.854.077	57,5	140.854.131	51,2	0,0
OPERACIONES NO FINANCIERAS	245.094.915	100	275.110.941	100	12,2
VIII Activos Financieros					-
IX Pasivos Financieros					-
OPERACIONES FINANCIERAS					-
TOTAL	245.094.915	100	275.110.941	100	12,2

El Plan de Cooperación Municipal: La Dirección General de Admón Local



POLÍTICA DE COORD. Y COOPER. FINANCIERA CON LAS CC.LL.

DESGLOSE POR PROGRAMAS

PROGRAMAS	2006		2007		Var
	(euros)	%	(euros)	%	
81A Cooperación Económica y Coord. con las CC.LL	212.652.164	86,8	242.626.157	88,2	14,1
81B Cooperación Econom. y Rel. Fras. con las CC.LL	32.442.751	13,2	32.484.784	11,8	0,1
TOTAL	245.094.915	100	275.110.941	100	12,2

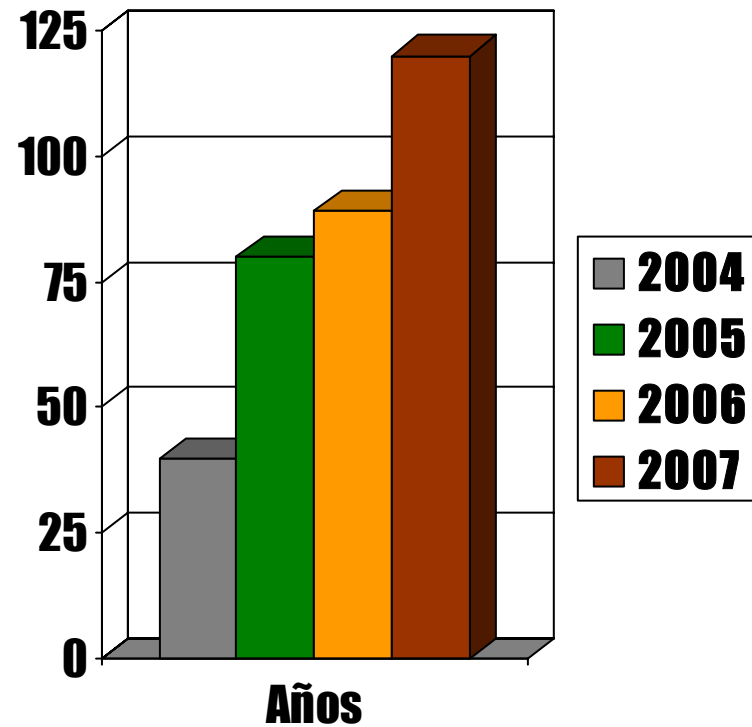
Fondo de Nivelación

2004: 40 millones

2005: 80 millones

2006: 89 millones

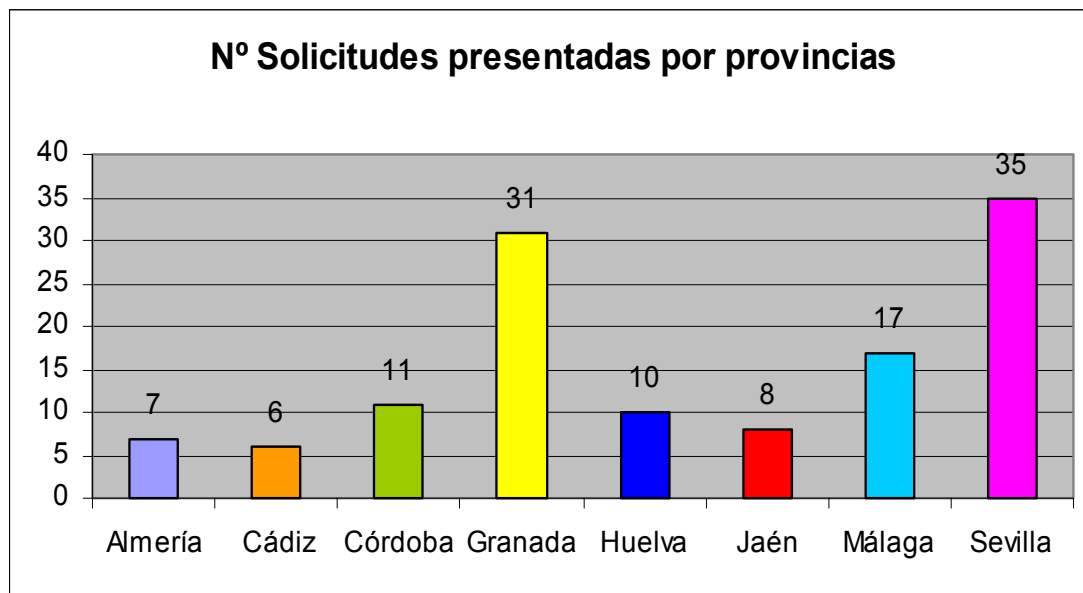
2007: 120 millones



Inversiones en infraestructuras



La convocatoria para la concesión en el ejercicio 2006 de subvenciones dirigidas a las Entidades Locales destinadas a la financiación de obras de primer establecimiento, reforma, reparación, conservación y demolición se reguló mediante la Orden de 29 de diciembre de 2005, publicada en el B.O.J.A. núm. 11 de 18 de enero de 2006.



Inversiones en infraestructuras

Ω Los fondos previstos ascienden a un total de 9.554.418,85 euros. Una vez efectuadas las valoraciones de las solicitudes según las bases reguladoras y criterios establecidos recogidos en la Orden del 29 de Diciembre del 2005, se han propuesto los siguientes proyectos.

Ω	Provincia	Nº Proyectos		Importe subvencionado	
Ω	Almería	3	8,11%	477.393,68	5,00%
Ω	Cádiz	3	8,11%	1.375.489,87	14,40%
Ω	Córdoba	5	13,51%	1.222.383,52	12,79%
Ω	Granada	6	16,22%	1.246.806,45	13,05%
Ω	Huelva	4	10,81%	1.091.955,48	11,43%
Ω	Jaén	1	2,70%	135.250,64	1,42%
Ω	Málaga	5	13,51%	1.594.786,87	16,69%
Ω	Sevilla	10	27,03%	2.410.352,34	25,23%
Ω	TOTAL	37	100,00%	9.554.418,85	100,00%

Inversiones en infraestructuras

- ∩ **Sedes de Ayuntamientos**
- ∩ **Comisarias Policía Local**
- ∩ **Alumbrado público**
- ∩ **Parques y Jardines**
- ∩ **Edificios multiusos**
- ∩ **Cementerios**



Innovación Tecnológica

Ω **Este programa ha pasado a ser competencia de la Consejería de Innovación, que ha dispuesto de un presupuesto de 10 millones de euros**

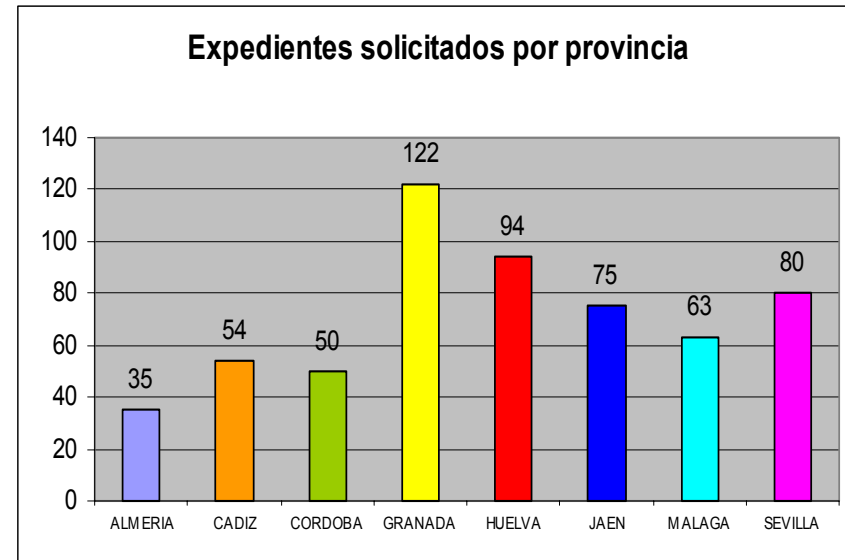
Ω **Solicitudes 2006**

Numero SOLICITUDES	345
Numero proyectos INNOVACIÓN	411
Numero proyectos MODERNIZACIÓN	178
Numero proyectos I+D+I	12
Numero TOTAL proyectos	601
Incentivos solicitados	38.245.161,22 €
Presupuestos proyectos	49.036.215,34 €

Asistencia Técnica

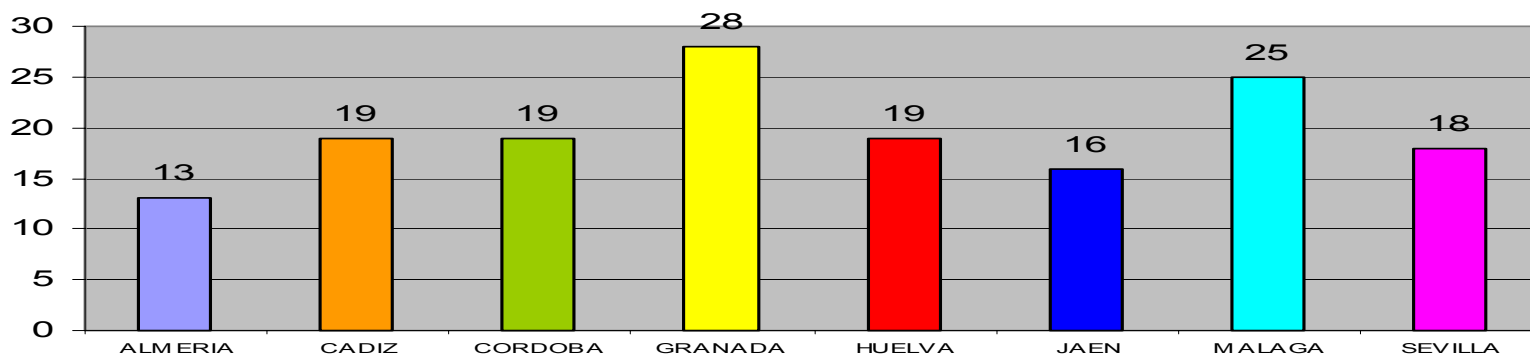
Ω El “Programa de Asistencias Técnicas para Entidades Locales 2006” continua con el trabajo que se inició en el ejercicio 2003, con el objetivo de subvencionar iniciativas de asistencias técnicas orientadas a la modernización y mejora de la gestión de los servicios públicos.

Ω Las ayudas objeto de la presente Orden se han dirigido a todas las entidades locales de Andalucía, recibándose 573 solicitudes.



Asistencia Técnica

Expedientes subvencionados por provincia

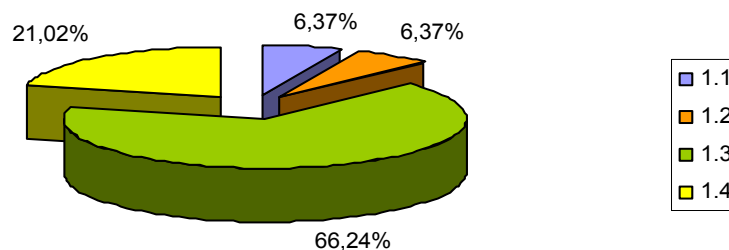


PROVINCIA	Nº EXPTE SOLICITADOS	Nº EXPTE CONCEDIDOS	%
ALMERIA	35	13	37,14%
CADIZ	54	19	35,19%
CORDOBA	50	19	38,00%
GRANADA	122	28	22,95%
HUELVA	94	19	20,21%
JAEN	75	16	21,33%
MALAGA	63	25	39,68%
SEVILLA	80	18	22,50%
TOTAL	573	157	27,40%

Asistencia Técnica

❧	TIPOLOGÍAS	NÚMERO SUBVENCIONADOS	%
❧	1.1 - Plan de Saneamiento	10	6,37%
❧	1.2 - Actualización de la Contabilidad	10	6,37%
❧	1.3 - Actualización del Inventario de Bienes	104	66,24%
❧	1.4 - Actualización del Catastro	33	21,02%
❧	TOTAL	157	100,00%

Expedientes subvencionados por tipologías



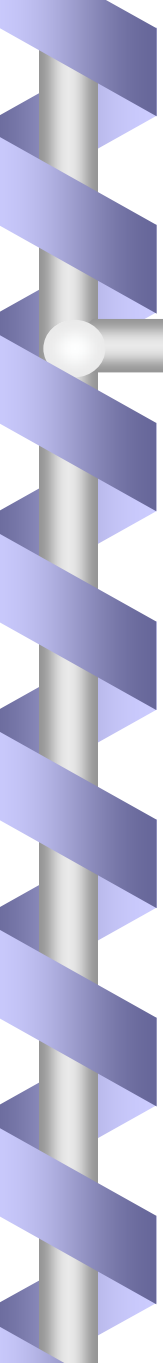
La Cooperación con las Entidades Locales

2.-APOYO A LA GOBERNABILIDAD, IMPULSO Y ASESORAMIENTO.

- Seminarios y Cursos
- Publicaciones
- Estudios y Análisis
- Nuevas Tecnologías
- Otros

ESTUDIOS Y PUBLICACIONES

- 1. ESTUDIO DE LOS RECURSOS HUMANOS DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL EN ANDALUCÍA.**
- 2. LIBRO BLANCO DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL DE ANDALUCÍA.**
- 3. INSTRUMENTOS PARA LA MEJORA DE LA DISTRIBUCIÓN DE LAS SUBVENCIONES.**
- 4. MANUAL DE MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA LOCAL.**
- 5. ESTUDIO Y MANUAL DE PROCEDIMIENTOS DE SERVICIOS MUNICIPALES**
- 6. GUIA DE LA POLÍTICA PÚBLICA LOCAL.**
- 7. GUÍA JURÍDICA MUNICIPAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA.**
- 8. MANUAL DE ELABORACIÓN DE CARTAS DE SERVICIO PARA LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.**
- 9. LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN COMO ELEMENTO DE CAMBIO ORGANIZATIVO EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.**
- 10. PROPUESTA DE UNA NUEVA GESTIÓN MUNICIPAL.**

- 
-
- 11. DESARROLLO LOCAL: NUEVAS PERSPECTIVAS.**
 - 12. INSTRUMENTOS DE GESTIÓN TERRITORIAL PARA LA TOMA DE DECISIONES EN EL MEDIO LOCAL.**
 - 13. CUADRO DE MANDO INTEGRAL PARA MUNICIPIOS ANDALUCES DE MENOS DE 50.000 HABITANTES .**
 - 14. INFORME 2003 DE LA SITUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA EN EL SECTOR LOCAL DE ANDALUCÍA.**
 - 15. UNA APROXIMACIÓN AL PROCEDIMIENTO DE OTORGAMIENTO DE LICENCIA MUNICIPAL DE OBRAS Y APERTURA DE ESTABLECIMIENTOS EN ANDALUCÍA .**
 - 16. MÁRKETING DE SERVICIOS PARA ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON LOS CIUDADANOS.**
 - 17. REVISTA GOBIERNO LOCAL.**

19. DESARROLLO LOCAL: NUEVAS PERSPECTIVAS.

20. LA GESTIÓN ESTRATÉGICA DE LAS CIUDADES: Un instrumento para gobernar las ciudades en la era info-global.

21. ESTRATEGIA REGIONAL Y GOBERNANZA TERRITORIAL: LA GESTIÓN DE REDES DE CIUDADES.

22. MAPA DE INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS

23. MANUAL DE PROCEDIMIENTOS MUNICIPALES



La Cooperación con las Entidades Locales

- ∞ **3.- EQUILIBRIO TERRITORIAL**
- ∞ **4.- INICIATIVA LEGISLATIVA Y REGLAMENTARIA**
- ∞ **5.- TUTELA JURIDICA**

